



FONDUL ROMÂN DE CONTRAGARANTARE

CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE

Raport

de evaluare a activității Directoratului Fondului Român de Contragarantare pe anul 2018

În conformitate cu prevederile art.22 alin. "o" ale Actului Constitutiv al FRC și în acord cu principiile privind governanța corporativă a întreprinderilor publice, Consiliul de Supraveghere are obligația de a realiza anual evaluarea activității Directoratului Fondului Român de Contragarantare.

Fondul Român de Contragarantare este o instituție financiară specializată, înființată prin OUG 23/2009 și este administrat în regim dualist de un Directorat format din 3 membri și un Consiliu de Supraveghere format din 7 membrii.

I. 1. Atribuțiile și componența Directoratului

În conformitate cu prevederile OUG/2009 privind înființarea FRC aprobată prin Legea 312/2009, membrii Directoratului trebuie să aibă studii superioare, să posede reputație și experiență în domeniul financiar-bancar, adecvate complexității activității Fondului și responsabilităților încredințate.

În anul 2018 Directoratul a avut următoarea componență:

- a) **Stere Constantin Farmache**, președinte al Directoratului, începând cu data de 06.10.2017. Domnul Stere Constantin Farmache a fost numit membru al Directoratului prin Decizia Consiliului de Supraveghere nr. 98 din data de 20.08.2015. Mandatul domnului Stere Farmache expiră la data de 31.08.2019.
- b) **Carmen Radu**, membru, numită prin Decizia Consiliului de Supraveghere nr. 98/20.08.2015 în urma procedurii de recrutare și selecție organizată potrivit OUG 109/2011. Mandatul de membru al Directoratului al doamnei Carmen Radu expiră la data de 31.08.2019.
- c) **Andreia Magdalena Surcel**, membru provizoriu al Directoratului numită prin Deciziile nr. 142/19.10.2017, nr. 147/20.02.2018, nr. 156/11.06.2018, nr. 162/08.10.2018 și nr. 169/17.12.2018 ale Consiliului de Supraveghere în conformitate cu prevederile OUG 109/2011 aprobată prin Legea 111/2016. La data prezentului Raport, mandatul provizoriu al doamnei Andreia Magdalena Surcel a fost prelungit cu două luni prin Decizia CS nr. 172/15.04.2019 și expiră la data de 18.06.2019.

2. Potrivit Art. 26 (1) al Actului Constitutiv al FRC, Directoratul are următoarele atribuții:

- a) pune în aplicare schema/schemele de contragarantare, după aprobarea acestora de către Consiliul de Supraveghere și îndeplinirea procedurilor de implementare prevăzute de legislația în vigoare;
- b) negociază și încheie convențiile de contragarantare cu fondurile de garantare;
- c) execută bugetul de venituri și cheltuieli aprobat;

- d) aprobă procedurile interne și pune în aplicare reglementările interne ale Fondului;
- e) urmărește îndeplinirea obligațiilor legale și contractuale ale Fondului, în termenele prevăzute;
- f) încheie, modifică și desface contractele de muncă ale personalului Fondului;
- g) negociază contractul colectiv de muncă cu salariații, organizați conform legii;
- h) pune în aplicare hotărârile Adunării Generale a Acționarilor și deciziile Consiliului de Supraveghere;
- i) elaborează și avizează proiectele de norme interne și scheme de contragarantare, precum propunerile oricăror măsuri care se supun aprobării Consiliului de Supraveghere;
- j) prezintă trimestrial Consiliului de Supraveghere rapoarte asupra conducerii exercitate, activității Fondului și posibilei evoluții a acestuia;
- k) pune la dispoziția Consiliului de Supraveghere orice informații solicitate de acesta în scopul de a-și exercita prerogativele ce îi revin potrivit legii și actului constitutiv;
- l) elaborează și supune spre avizare Consiliului de Supraveghere proiectele bugetului de venituri și cheltuieli, programului anual de activitate, precum și situațiile financiare anuale, care urmează a fi prezentate adunării generale a acționarilor;
- m) îndeplinește obligațiile legale prevăzute de OUG nr. 109/2011, aprobată prin Legea nr.111/2016, cu modificările ulterioare, cu privire la asigurarea transparenței și respectă dispozițiile art. 144³ și art. 144⁴ coroborate cu cele ale art. 153² alin. (6) și art. 153⁸ alin. (3) din

Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- n) comunică în timp util Consiliului de Supraveghere orice informație în legătură cu evenimente ce ar putea avea o influență semnificativă asupra activității Fondului;
- o) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege și de prezentul act constitutiv, cu excepția celor date în competența Consiliului de Supraveghere sau Adunării Generale a Acționarilor;
- p) aprobă emiterea garanțiilor în numele și contul statului, conform prevederilor legale aplicabile.

II. Evaluarea activității Directoratului FRC pe anul 2018 are în vedere următoarele repere:

- a) Îndeplinirea tuturor obligațiilor Directoratului potrivit contractelor de mandat;
- b) Activitatea concretă desfășurată pentru îndeplinirea obiectului de activitate al FRC și atingerea țintelor de eficiență și eficacitate stabilite în Programul de activitate și BVC;
- c) Modul în care Directoratul și-a îndeplinit atribuțiile manageriale specifice prevăzute la art. 26 (1) din Actul Constitutiv al FRC;
- d) Implementarea programului Start Up Nation, în contextul demersurilor permanente ale FRC privind consolidarea mecanismului contragarantării și implementarea politicilor publice din Programul de Guvernare care vizează susținerea accesului IMM la finanțare;
- e) Acțiunile nemijlocite ale membrilor Directoratului privind implementarea și derularea programului „Investeste în tine”, în condițiile dobândirii de către FRC a statutului de instrument de garantare în numele și contul statului potrivit OUG 50/2018.

- f) Demersurile concrete pentru dezvoltarea și consolidarea parteneriatelor FRC cu autoritățile publice centrale cu atribuții în domeniul mediului de afaceri, cu fondurile de garantare și cu instituțiile de credit;
- g) Managementul acțiunilor și litigiilor FRC aflate pe rolul instanțelor de judecată și impactul acestora asupra patrimoniului instituției;
- h) Valorificarea concluziilor rezultate din misiunile auditului și controlului intern precum și a celui financiar – preventiv;
- i) Politicile în domeniul resurselor umane și impactul acestora asupra creșterii eficacității muncii;
- j) Viziunea și opțiunile strategice și programatice pentru anul 2019.

III. Aspecte concrete ale activității Directoratului FRC în anul 2019:

1. a) Directoratul a asigurat îndeplinirea obiectivelor stabilite prin Programul de activitate a FRC, ca instrument al strategiei manageriale a instituției. Și în anul 2018 a fost accentuat procesul de consolidare a mecanismului de contragarantare ca o condiție esențială pentru reafirmarea rolului de *catalizator al mediului de afaceri și pentru dezvoltarea accesului la finanțare a IMM-urilor*. Astfel, efortul Directoratului s-a concentrat cu precădere în direcția derulării și finalizării cu succes a primei etape a programului Start Up Nation, program guvernamental de importanță strategică, la finele căruia bilanțul acordărilor de contragarantii și veniturile generate de acestea s-a concretizat astfel:

- acordarea a 3000 de contragarantii în valoare de aproximativ 300.000.000 lei
- obținerea de venituri din activitatea de contragarantare în valoare de aprox. 1.500.000 lei. În acest fel ținta bugetară privind veniturile din activitatea de contragarantare a fost atinsă în proporție de 96% în contextul în care celelalte programe cuprinse în proiecția bugetară nu au putut fi implementate ca urmare a unor factori externi independenți de activitatea instituției;

Pentru realizarea acestui obiectiv, Directoratul a îmbunătățit politica de eficientizare a proceselor de analiza și acordare prin consolidarea și perfecționarea resurselor umane precum și a celor materiale (infrastructura, echipamente etc.).

Finalizarea cu succes a acestui program a contribuit la reafirmarea FRC ca partener instituțional și strategic, la consolidarea relațiilor cu FNGCIMM și la afirmarea rolului FRC ca furnizor de ajutor de minimis și facilitator al accesului IMM la finanțare în special în rândul mediului antreprenorial IMM și start-upuri;

- b) Directoratul a dovedit responsabilitate și profesionalism în procesul de elaborare, implementare și operaționalizare a programului „Investește în tine”, program lansat prin OUG 50/2018, în urma dobândirii de către FRC a statutului de instrument de garantare în nume și cont stat. Astfel, Directoratul FRC, a participat la sesiuni de dezbateri comune în scopul elaborării Normelor de aplicare, desfășurate în cadrul Ministerului de Finanțe. Contribuția și expertiza participanților din cadrul FRC au fost relevante și au condus la emiterea setului de norme de aplicare într-o perioadă foarte scurtă. Ulterior aprobării acestora, Directoratul FRC a semnat contractul de mandat cu Ministerul de Finanțe, convenția cu Comisia de Strategie și Prognoza și convenția cu CEC Bank - prima banca activă în acest program.
- c) În condițiile în care, în mod tradițional, FRC nu a avut parteneriate instituționale cu băncile, urmare a lărgirii obiectului său de activitate vizând implementarea programelor guvernamentale menționate, s-a impus o importantă schimbare de paradigmă în strategia de business a FRC. Din această perspectivă Directoratul a dovedit o bună adecvare, profesionalism și responsabilitate. Subliniem implicarea Directoratului în dezvoltarea de parteneriate cu băncile finanțatoare acceptate în program, materializată în întâlniri cu conducerea Băncii Transilvania, urmata de semnarea convenției cu aceasta la finele anului 2018. Totodată Directoratul a

demarat un plan adecvat de întrevederi cu conducerea BCR, constatând interesul acestei bănci pentru colaborarea cu FRC, atât în cadrul programului „Investește în Tine”, cât și în cazul programelor ce vizează accesul IMM-urilor la finanțare. În general acest demers vizează atragerea a cât mai multor Finanțatori în cadrul acestui program, cât și consolidarea imaginii FRC în cadrul sistemului financiar-bancar din România.

- d) Definierea, elaborarea și dezvoltarea arhitecturii operaționale a programului „Investește în Tine”. Aceste acțiuni au condus la crearea unei soluții informatice proprii, moderne, eficiente, care a interconectat instituția cu Finanțatorii, în timp real, a redus semnificativ erorile operaționale și a accelerat procesele de analiză și acordare a garanțiilor, creând un avantaj competitiv instituției, cu impact asupra rezultatelor cantitative.
- e) În cele din urmă acordarea unui număr de aproximativ 700 de garanții în nume și cont stat, în valoare de 21 milioane lei, în ultimele două luni ale anului 2018, ceea ce a creat unor construcții bugetare ambițioase și realizabile pentru anul 2019.
- f) Implicarea Directoratului în elaborarea proiectului privind Programul Growth – Investește în copii, în mod special în definirea arhitecturii produsului de finanțare și de garantare în nume și cont stat s-a dovedit constructivă și inspirată asigurându-se și pe această cale standardele necesare implementării eficiente a acestui nou produs.

IV. Activitatea managerială și decizională a Directoratului

1. a) În anul 2018, Directoratul a emis un număr de 224 de decizii prin care au fost asumate măsuri și acțiuni semnificative de ordin strategic și operațional pentru perfecționarea activității operaționale și manageriale.

În temeiul prevederilor Art. 26 (1) alineatele a, b, d și i, cu sprijinul Consiliului de Supraveghere, Directoratul s-a preocupat de realizarea performantă a activității de contragarantare și ulterior de garantare de desfășurarea acesteia

în mod sustenabil si continuu elaborând și înaintând spre aprobare toate documentele necesare derularii celor doua mecanisme in conditiile legilor aplicabile (conventii de garantare cu bancile, acte aditionale la conventiile de contragarantare, modificari de ROF si organigrama pentru asigurarea unei structuri organizationale optime, etc.)

b) Potrivit obligațiilor legale și statutare specifice în luna noiembrie 2018, **Directoratul Fondului Roman de Contragarantare a propus spre aprobare către CS Strategia de Investire a FRC pentru 2019**, care aduce elemente de noutate privind clasificarea băncilor in clase de risc pe baza indicatorilor agregați raportați conform EBA (European Bank Authority) ca standard de bună practică,, bănci eligibile noi (Patria Bank”). În aceste condiții FRC se încadrează în categoria instituțiilor financiare cu un mecanism instituțional modern, eficace și consolidat la risc.

c) În ceea ce privește realizarea țintelor bugetare creșterea volumului de contragaranții a condus la evoluția semnificativa a gradului de realizare a veniturilor din operațiuni comerciale fata de anii precedenți. Astfel, veniturile din comisioane de contragarantare au fost de 1.555.000 lei, reprezentând 93% fata de valoarea bugetata. Realizarea aproximativa a țintelor bugetare a fost determinata de amânarea demarării programului Start Up Nation ediția a doua si de finalizarea ediției I a programului in perioada octombrie-decembrie 2018.

In ceea ce privește veniturile din operațiuni financiare, acestea au depășit estimările bugetare cu 12% , rezultanta a unei bune gestiuni a cash managementului instituției si a identificării permanente a soluțiilor de investire având în vedere principiul optimizării randamentelor si minimizării riscurilor.

Pentru buna administrare a patrimoniului instituției, Directoratul a asigurat un management eficient al cheltuielilor, valoarea totala a acestora la finele anului 2018 reprezentând 79% din valoarea bugetata.

Astfel, rezultatul operațional al FRC a înregistrat un grad de realizare de 308%.

d) Cu scopul protejării patrimoniului instituției, în instrumentarea deciziilor privind conduita la plata a cererilor de executare, Directoratul a menținut linia prudențială în ceea ce privește respectarea mandatului privind acordarea de contragarantii de către FNGCIMM. Astfel, spre finele anului 2018, Directoratul a aprobat o noua procedura privind analiza cererilor de executare, cu accent pe componenta analitică a solicitărilor de plata, pe reconsiderarea modului de efectuare a analizei de către specialiști și coordonatorii de structuri în sensul identificării tuturor riscurilor operaționale asociate acordării în mandat a contragarantiilor. Totodată, Directoratul s-a concentrat pe coordonarea extrem de pro-activă a activității juridice, asigurând urmărirea activității de instanță chiar prin prezența directă în anumite cazuri. În evaluarea impactului patrimonial al litigiilor cu FNGCIMM și celelalte filiale, încă nu poate fi estimată valoarea prejudiciului pe care FRC îl va contabiliza în următorii ani, pe baza jurisprudenței existente însă numărul proceselor de valori mari soluționate în favoarea FRC în prima instanță a crescut semnificativ în 2018.

e) În conformitate cu prevederile Art. 34 ale Actului Constitutiv, **Directoratul a avansat în activitatea de implementare a standardelor de control intern managerial**, prin elaborarea și definirea obiectivelor specifice FRC și a indicatorilor de performanță conform cerințelor SGG 600.

2. Directoratul a contribuit nemijlocit la elaborarea **proiectului de buget al anului 2019 și programul de activitate al anului 2019**, care pun accentul pe

- sustenabilitatea activității de contragarantare și consolidarea parteneriatelor cu garantorii, autoritățile publice centrale și bancile în vederea susținerii accesului la finanțarea sectorului IMM. Atât bugetul cât și programul de activitate au fost avizate la nivelul Consiliului de Supraveghere și transmise spre aprobare către AGA.

- Consolidarea activitatii de garantare prin accelerarea proceselor de analiza si acordare, atat in cadrul programului "Investeste in tine" cat si in cadrul altor programe guvernamentale cu componenta de garantare in nume si cont stat;
- Atragerea si altor banci finantatoare in cadrul programelor guvernamentale in conditiile respectarii cadrului legal aplicabil si dobandirii eligibilitatii de catre acestea;
- Dezvoltarea produselor informatice proprii aplicabile atat in activitatea de garantare cat si in cea de contragarantare;
- Asigurarea unei baze de resurse umane competente prin investitia permanenta in educatie a personalului;

3. Au fost făcute completări în structura Directoratului, atât prin individualizarea responsabilităților manageriale cât și prin numirea provizorie în Boardul FRC a doamnei Andreia Magdalena Surcel, asigurându-se astfel consolidarea procesului decizional, îmbunătățirea gradului de acoperire a responsabilităților manageriale, creșterea eficienței controlului ierarhic și asupra proceselor operaționale, o mai buna reprezentare a FRC în raport cu partenerii săi, dar și cu autoritățile și administrațiile publice. De asemenea, pentru consolidarea procesului de acordare, Directoratul a hotărât ca unul dintre membrii săi să fie implicat nemijlocit în activitatea de aprobare a contragaranțiilor.

4. În domeniul resurselor umane Directoratul a aplicat un management pro-activ instrumentând decizii operative de mobilitate și acoperire a necesarului de personal specializat în concordanță cu noile provocări ale dezvoltării și diversificării obiectului de activitate al FRC contribuind astfel la asigurarea derulării sustenabile a activității de baza privind analiza și acordarea contragaranțiilor și garanțiilor precum și asigurarea funcțiilor suport. În acest

sens, a fost recrutat personal de execuție cu abilitați tehnice și au fost promovați salariați cu competente deosebite.

5. Anul 2018 s-a remarcat prin consolidarea activității de comunicare cu accent pe promovarea rolului și produsului instituției în contextul relansării mecanismului de contragarantare prin participare vizibilă a conducerii instituției la emisiuni, conferințe, mese rotunde și evenimente de comunicare directă cu partenerii de afaceri și antreprenoriatul IMM, în special pentru promovarea și susținerea instrumentului contragarantării în Programul guvernamental START UP NATION. Începând cu al treilea trimestru, activitatea de comunicare s-a concentrat pe lansarea produsului „Investeste în tine” în care FRC a fost mandat de Ministerul de Finanțe să garanteze în numele și contul său credite ce pun accent în principal pe educația și formarea profesională a tinerilor din România.

(Protocol de semnare a convențiilor la Guvernul României, Bursa-Camera de Comerț și Industrie- conferința „Fonduri europene, fonduri naționale” ed.10, Fin Media- Anul bancar 2018 etc.)

- V. În conformitate cu prevederile Art. 26 (1) punctul (j) al Actului Constitutiv, Directoratul a prezentat în anul 2018, în termen legal, toate rapoartele trimestriale de activitate care au fost evaluate de Consiliul de Supraveghere în ședințele acestuia din datele de 11.06.2018, 10.09.2018, 23.11.2018 și 15.04.2019. **Concluzia Consiliului de Supraveghere privind activitatea trimestrială a Directoratului așa cum rezultă din Deciziile nr. 156/11.06.2018, 161/10.09.2018, 167/23.11.2018 și 173/15.04.2019, ca și din prezentul Raport de evaluare a activității acestuia pe întreg anul 2018, întocmit de Consiliul de Supraveghere potrivit Art. 22 alin. (o) din Actul Constitutiv, este că membrii Directoratului individual și ca entitate managerială, și-au îndeplinit obligațiile prevăzute în Contractele de**

mandat, au atins țintele de eficacitate și eficiență, au îndeplinit în termeni corespunzători prevederile Programului de activitate și a celui de investiții pe anul 2018.

**Consiliul de Supraveghere al
Fondului Român de Contragarantare**

Cristian Socol – Președinte

Bogdan Pușcaș - Membru

Adrian Ionuț Gâdea - Membru

Claudia Florina PRISECARU – Membru

Alina Narcise Intze – Membru

Anca Nicoleta Alexandrescu – Membru

Consilier Consiliul de Supraveghere

Ioan Hidegcuti