



FONDUL ROMÂN DE CONTRAGARANTARE S.A.	
APROBAT AVIZAT	Hotărârea AGA Nr. <u>7</u>
Ziua <u>26</u>	Luna <u>05</u> Anul <u>2021</u>

## FONDUL ROMÂN DE CONTRAGARANTARE S.A.

FONDUL ROMÂN DE CONTRAGARANTARE S.A.	
APROBAT AVIZAT	Decizia CS Nr. <u>8</u>
Ziua <u>13</u>	Luna <u>05</u> Anul <u>2021</u>

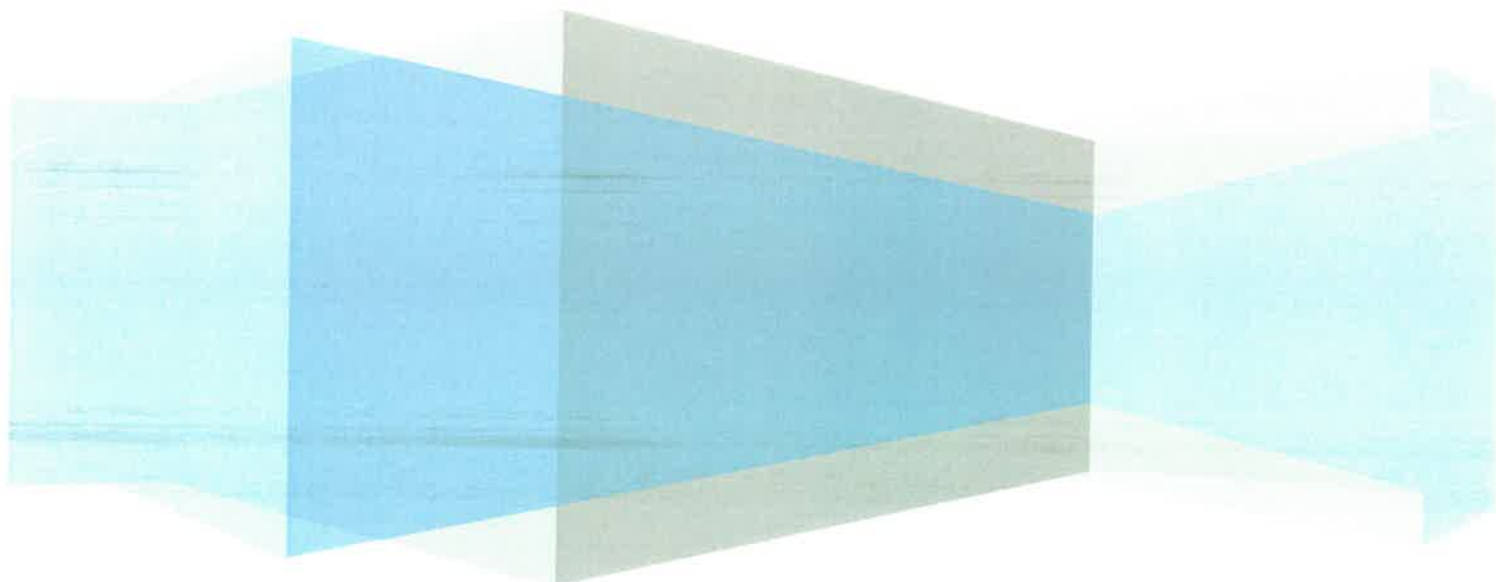
FONDUL ROMÂN DE CONTRAGARANTARE S.A.	
INTRARE IEȘIRE	Nr. <u>1618</u>
Ziua <u>06</u>	Luna <u>05</u> Anul <u>2021</u>

# RAPORT

## PRIVIND EVALUAREA ACTIVITĂȚII DIRECTORATULUI

### FONDULUI ROMÂN DE CONTRAGARANTARE S.A.

Anul 2020



## **Raport de evaluare a activității Directoratului Fondului Român de Contragarantare pentru anul 2020**

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. o) ale Actului Constitutiv al FRC și în acord cu principiile privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, Consiliul de Supraveghere are obligația de a realiza anual evaluarea activității Directoratului Fondului Român de Contragarantare.

Fondul Român de Contragarantare este o instituție financiară specializată, înființată prin OUG 23/2009 și este administrat în regim dualist de un Directorat format din 3 membri și un Consiliu de Supraveghere format din 7 membrii.

### **I. Atribuțiile și componența Directoratului**

Directoratul FRC a asigurat conducerea activității curente a societății. Directoratul a fost constituit din 3 (trei) membrii provizorii, până la data de 23.04.2020 și din 2 (doi) membri provizorii începând cu data de 24.04.2020 și până la finele anului 2020. Membrii provizorii au fost numiți de către Consiliul de Supraveghere, în conformitate cu dispozițiile art. 64<sup>2</sup> din OUG nr. 109/2011, aprobată prin Legea nr.111/2016, în următoarea componență:

- Stere Constantin FARMACHE, președinte și membru provizoriu, în perioada: 01.01.2020 - 01.03.2020, în baza contractului de mandat nr. 38/30.08.2019 – Decizia CS nr. 177/21.08.2019 și Decizia CS nr. 182/04.12.2019.
- Bogdan-Nicolae GLĂVAN, președinte și membru provizoriu în Directoratului, în perioada: 17.03.2020 - 17.09.2020 în baza contractului de mandat nr. 31/17.03.2020 - Decizia CS nr. 5/17.03.2020 și Decizia CS nr. 13/14.07.2020 și în perioada: 18.09.2020 – 31.12.2020, în baza contractului de mandat nr. 86/16.09.2020 - Decizia CS nr. 17/10.09.2020.
- Carmen RADU, membru provizoriu, în perioada 01.01.2020 - 01.03.2020, în baza contractului de mandat nr. 39/30.08.2019 – Decizia CS nr. 177/21.08.2019 și Decizia CS nr. 182/04.12.2019.
- Flavia Gabriela ANGHEL, membru provizoriu, în perioada: 17.03.2021 - 17.09.2021, în baza contractului de mandat nr. 32/17.03.2020 și în perioada: 18.09.2020 - 18.03.2021 - Decizia CS nr. 5/17.03.2020 și Decizia CS nr. 13/14.07.2020, în baza contractului de mandat nr. 87/16.09.2020 - Decizia CS nr. 17/10.09.2020.
- Andreia Magdalena SURCEL, membru provizoriu în perioada: 01.01.2020 - 23.04.2020 în baza contractului de mandat nr. 66/10.12.2019 – Decizia CS nr. 182/04.12.2019. De la data de 24.04.2020 acest post a rămas vacant.

Potrivit art. 25 din Actul Constitutiv al FRC conducerea activității curente a societății este exercitată de Directorat. Acesta îndeplinește toate actele necesare și utile pentru realizarea obiectului de activitate al societății, cu excepția celor date prin lege sau Actul Constitutiv în competența Consiliului de Supraveghere sau Adunării Generale a Acționarilor. Atribuțiile sunt exercitate de Directorat sub controlul Consiliului de Supraveghere, iar reprezentarea societății în relațiile cu terții și în justiție este asigurată de Președintele Directoratului.

Toate reglementările interne ale Fondului se semnează, după aprobare, de președintele Directoratului.

**1. Potrivit art. 26 din Actul Constitutiv, Directoratul FRC are următoarele atribuții:**

*"Art. 26. (1) Directoratul are următoarele atribuții:*

- a) pune în aplicare schema/schemele de contragarantare, după aprobarea acestora de către Consiliul de Supraveghere și îndeplinirea procedurilor de implementare prevăzute de legislația în vigoare;*
- b) negociază și încheie convențiile de contragarantare cu fondurile de garantare;*
- c) execută bugetul de venituri și cheltuieli aprobat;*
- d) aprobă procedurile interne și pune în aplicare reglementările interne ale Fondului;*
- e) urmărește îndeplinirea obligațiilor legale și contractuale ale Fondului, în termenele prevăzute;*
- f) încheie, modifică și desface contractele de muncă ale personalului Fondului;*
- g) negociază contractul colectiv de muncă cu salariații, organizați conform legii;*
- h) pune în aplicare hotărârile Adunării Generale a Acționarilor și deciziile Consiliului de Supraveghere;*
- i) elaborează și avizează proiectele de norme interne și scheme de contragarantare, precum și orice propuneri care se supun aprobării Consiliului de Supraveghere;*
- j) prezintă trimestrial Consiliului de Supraveghere rapoarte asupra conducerii exercitate, activității Fondului și posibilei evoluții a acestuia;*
- k) pune la dispoziția Consiliului de Supraveghere orice informații solicitate de acesta în scopul de a-și exercita prerogativele ce îi revin potrivit legii și actului constitutiv;*
- l) elaborează și supune spre avizare Consiliului de Supraveghere proiectele bugetului de venituri și cheltuieli, programului anual de activitate, precum și situațiile financiare anuale, care urmează a fi prezentate adunării generale a acționarilor;*
- m) îndeplinește obligațiile legale prevăzute de OUG nr. 109/2011, aprobată prin Legea nr. 111/2016, cu modificările ulterioare, cu privire la asigurarea transparenței și respectă dispozițiile art. 144<sup>3</sup> și art. 144<sup>4</sup> coroborate cu cele ale art. 153<sup>2</sup> alin. (6) și art 153<sup>8</sup> alin. (3) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- n) comunică în timp util Consiliului de Supraveghere orice informație în legătură cu evenimente ce ar putea avea o influență semnificativă asupra activității Fondului;*
- o) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege și de prezentul act constitutiv, cu excepția celor date în competența Consiliului de Supraveghere sau Adunării Generale a Acționarilor;*
- p) aprobă emiterea garanțiilor în numele și contul statului, conform prevederilor legale aplicabile;*
- q) supune aprobării Consiliului de Supraveghere valoarea plafoanelor de garantare alocate finanțatorilor în cadrul programelor guvernamentale, inclusiv realocarea acestora. Directoratul adoptă decizii valabile cu votul a cel puțin 2 dintre membrii săi. În caz de paritate de voturi Președintele Directoratului are votul decisiv. La fiecare ședință se va întocmi un proces-verbal, care va cuprinde numele și prenumele participanților, ordinea de zi, ordinea deliberărilor, deciziile adoptate, numărul de voturi întrunite și opiniile separate. Procesul-verbal se consemnează în registrul ședințelor și deliberărilor Directoratului și se semnează de membrii care au participat la ședință și de secretar."*

**II. Evaluarea activității Directoratului FRC pe anul 2020 are în vedere următoarele repere:**

1. Îndeplinirea obligațiilor potrivit contractelor de mandat;
2. Activitatea concretă desfășurată pentru îndeplinirea obiectului de activitate al FRC și atingerea țintelor de eficiență și eficacitate stabilite în Programul de activitate și BVC aprobat prin Hotărârea AGA nr. 4/14.02.2020;
3. Modul în care Directoratul și-a îndeplinit atribuțiile manageriale specific, prevăzute la art. 26 (1) din Actul Constitutiv al FRC;

4. Demersurile concrete pentru dezvoltarea și consolidarea parteneriatelor FRC cu autoritățile publice centrale cu atribuții în domeniul mediului de afaceri, cu fondurile de garantare și cu instituțiile de credit;
5. Managementul acțiunilor și litigiilor FRC aflate pe rolul instanțelor de judecată și impactul acestora asupra patrimoniului instituției;
6. Strategia de dezvoltare a FRC pentru anul 2021.

### III. Aspecte concrete ale activității Directoratului FRC în anul 2020

Directoratul a asigurat realizarea obiectivelor stabilite prin Programul de activitate a FRC pentru anul 2020 aprobat prin Hotărârea AGA nr. 4/14.02.2020, instrument al strategiei manageriale a societății, prin programele / produsele desfășurate/acordate în anul 2020, astfel:

#### III.1. Scheme de contragarantare destinată sprijinirii accesului la finanțare al IMM

FRC a acordat în perioada 2010-2020 un număr de **25.575 de contragarantii**, din care cel puțin 3.500 de contragarantii către start-up-uri în cadrul programelor guvernamentale, fapt care a generat accesul la finanțare/credite/garantare a cel puțin 24.000 IMM-uri, care au obținut produse financiare acordate de instituțiile de credit.

Ca efect al acordării de către FRC a contragarantiei, costul finanțării a fost diminuat ca urmare a aplicării unui comision de garantare redus, având în vedere componenta de ajutor de minimis acordată de FRC, de cel puțin 6.300.000 lei.

În anul 2020, în cadrul Programului pentru stimularea înființării de întreprinderi mici și mijlocii „Start UP Nation – Romania - 2” au fost acordate un număr de 172 contragarantii, în baza Convenției nr.1/2015 încheiată cu FNGCIMM SA IFN, în sumă de 15.310.954 lei.

La data de 31.12.2020, Fondul are în sold 444 de contragarantii, în valoare totală de 57.787.573 lei, contragarantii care sunt acordate atât în cadrul programelor guvernamentale, cât și în baza unor garanții emise de FNGCIMM conform obiectului său de activitate.

Participarea FRC în Programul pentru stimularea înființării de întreprinderi mici și mijlocii „Start UP Nation - Romania” a reprezentat reafirmarea viabilității mecanismului de contragarantare, unic în piața financiară din România, prin care IMM-ul Start-up a beneficiat de comisioane de garantare reduse cu cca 30%.

Intervenția Fondului European de Investiții (FEI) care a acordat garanții cu comision 0 ), ca garanții de portofoliu și în condiții de acordare în masa (bulk – fără analiză), a condus la înregistrarea unei diminuări semnificative a solicitărilor de contragarantii în cadrul programului, comparativ cu anul 2018.

Astfel, dacă în perioada ianuarie 2017 - decembrie 2018 în cadrul Start UP Nation – Romania-I” au fost acordate un număr total de 3.176 de contragarantii în valoare de 296.598.999 lei, din care un număr de 926 de contragarantii în anul 2017, cu o valoare totală de 88.016.044 lei și un număr de 2.250 de contragarantii în anul 2018 cu o valoare totală de 208.582.955 lei, în cadrul Programului Start-UP Nation II, au fost acordate în perioada 2019-2020 un număr total de 330 de contragarantii, în valoare totală de 30.103.426,00 lei, din care un număr de 158 de contragarantii în anul 2019, cu o valoare totală de 14.699.215,70 lei și un număr de 172 de contragarantii în anul 2020, cu o valoare totală de 15.310.954 lei.

Valoarea primelor încasate în anul 2020 din acordarea de contragarantii este în sumă de 95.667,29 lei.

Activitatea de contragarantare are continuitate și în anul 2021 -2023, având în vedere că prin Decizia Consiliului de supraveghere nr. 19/02.12.2020 s-a aprobat prelungirea Schemei de contragarantare destinată sprijinirii accesului la finanțare al IMM – contragarantii de valori mari și a Schemei de contragarantare destinată sprijinirii accesului la finanțare al IMM – contragarantii de valori mici, aplicabile în perioada 2021- 2023 și totodată s-a aprobat o nouă Schemă de contragarantare destinată sprijinirii accesului la finanțare al IMM active în sectorul agricol, aplicabilă în perioada 01.01.2021 – 31.12.2027, iar în baza Deciziei Consiliului de Supraveghere nr. 20/16.12.2021, FRC a încheiat Actul Adițional nr. 4/2020 la Convenția de contragarantare – Contragarantii de valori mari nr.1/2014 și Actul Adițional nr. 5/2020 la Convenția de contragarantare – Contragarantii de valori mici nr.1/2015, încheiate între Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru IMM IFN SA și Fondul

Român de Contragarantare, prin care s-a prelungit durata de valabilitate a celor 2 (două) convenții de la data de 31.12.2020 până la data de 31.12.2023.

Mai trebuie precizat și faptul că FNGCIMM cel puțin din anul 2020 acordă cu preponderență garanții de stat în cadrul programelor guvernamentale, fără ca activitatea sa principală care ține de acordarea de garanții din surse proprii să aibă un impact semnificativ în piața bancară astfel că FRC, care este un client captiv al acestui fond de garantare, se află în imposibilitatea de a mai acorda în parametrii anteriori produsele de contragarantare pentru care FRC a fost înființat.

### **III.2. Schema de ajutor de stat în vederea susținerii accesului companiilor la creditul comercial pentru relansarea economiei României**

În contextul crizei economice provocate de pandemia de COVID-19, printre modalitățile de atenuare a impactului pandemiei și în scopul evitării unui blocaj al creditului comercial, Guvernul României a urmărit implementarea unei *Scheme de ajutor de stat în vederea susținerii accesului companiilor din România la creditul comercial pentru relansarea economiei României*.

Schema este elaborată în conformitate cu prevederile art. 107 alin. (3) lit. din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care prevede că ajutorul poate fi considerat compatibil cu piața internă dacă obiectivul său este „remediarea unei perturbări grave în economia a unui stat membru” și este concepută în analogie cu principiile din Comunicarea CE - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijin a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

Programul are ca obiectiv instituirea unui mecanism de garantare menit să ajute companiile să depășească faza critică a economiei legată de pandemia SARS COV 2, prin menținerea de către asiguratorii creditelor comerciale a limitelor de credit. Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri este furnizorul de ajutorul de stat și mandatează Fondul Român de Contragarantare SA, în calitate de administrator al schemei, să emită garanțiile de portofoliu în cadrul schemei de ajutor de stat.

Schema a făcut inițial obiectul unui Memorandum aprobat de guvern în data de 31.07.2020. Această schemă a obținut avizul Consiliului Concurenței în data de 29.09.2020, iar ulterior, respectiv la data de 06.10.2020 a fost notificată Comisiei Europene.

Schema a fost aprobată de Comisia Europeană în data de 15.10.2020, ceea ce a reprezentat o premieră în istoria FRC.

Schema nu a fost implementată în absența unui act normativ adoptat de către Guvernul României.

### **III.3. Programul InvestEU**

La nivelul Uniunii Europene se derulează în perioada 2021-2027 Programul InvestEU.

În luna ianuarie 2020, FRC a început demararea procedurii pentru ca FRC să devină partener de implementare în cadrul acestui program.

Astfel, prin Nota nr. 413/31.01.2020, Directoratul a înaintat Consiliului de Supraveghere (CS) o analiză de oportunitate pentru ca FRC să devină partener de implementare în cadrul Programului InvestEU, iar prin Decizia CS nr.02/03.02.2020 membrii CS au avizat favorabil propunerile de continuare ale demersurilor FRC.

Ministrul Finanțelor Publice (MFP) a răspuns favorabil interesului manifestat de FRC și, în calitate de autoritate tutelară a comunicat că susține demersul instituției noastre prin adresa nr.790288/20.03.2020, înregistrată la Cabinet Ministru și la FRC sub nr.1204/24.03.2020.

FRC a aplicat pe platforma InvestEU Wiki, la data de 09.06.2020 și a încărcat, în contul individualizat, formularul standard (denumit Application form for pillar assessment InvestEU), precum și alte documente solicitate în faza preliminară.

Comisia Europeană a comunicat oficial FRC, la data de 31.08.2020, prin scrisoarea înregistrată la FRC sub nr.3712/01.09.2020, că îndeplinește condițiile de eligibilitate și că, prin urmare, societatea poate trece la cea de-a II-a etapă a procedurii, respectiv cea a evaluării bazată pe piloni pentru încredințarea execuției bugetului UE, în cadrul gestiunii indirecte, pe baza mandatului stabilit prin Decizia CE nr. 2019/C191/02.

În acest sens, FRC urmează să contracteze serviciile unui auditor independent pentru a evalua și exprima o concluzie privind măsura în care sistemele instituite, precum și măsurile de control, normele și procedurile aplicate de către Autoritatea contractantă pentru pilonii 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, îndeplinesc cerințele stabilite prin Decizia CE nr. 2019/C191/02, respectiv:

1. a instituit și asigură funcționarea, sub toate aspectele semnificative, a unui sistem de control intern eficace, eficient și economic, bazat pe cele mai bune practici internaționale și conform cu criteriile stabilite de Comisia Europeană;

2. utilizează un sistem contabil care furnizează, în mod prompt și sub toate aspectele semnificative, informații exacte, complete și fiabile pe baza standardelor internaționale de contabilitate și în conformitate cu criteriile stabilite de Comisia Europeană;

3. face obiectul unui audit extern independent, care se impune a fi realizat, sub toate aspectele semnificative, în conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional, de către un serviciu de audit independent din punct de vedere funcțional de FRC și în conformitate cu criteriile stabilite de Comisia Europeană;

4. aplică norme și proceduri adecvate sub toate aspectele semnificative pentru acordarea de finanțare din fonduri ale UE/garanții bugetare prin intermediul instrumentelor financiare/garanțiilor bugetare și în conformitate cu criteriile stabilite de Comisia Europeană;

5. aplică norme și proceduri adecvate pentru excluderea părților terțe de la accesul la finanțare prin intermediul achizițiilor publice, al granturilor și/sau al instrumentelor financiare;

6. publică informații cu privire la beneficiarii fondurilor în mod corespunzător și în timp util;

7. asigură o protecție a datelor cu caracter personal echivalentă celei prevăzute la art. 5 din Regulamentul Financiar.

Raportul de evaluare întocmit de auditor se transmite Comisiei Europene, iar în măsura în care din acesta reiese că FRC îndeplinește condițiile pentru executarea fondurilor indirecte ale UE, iar aceasta va putea semna acordul de garantare cu FRC în calitate de partener de implementare de implementare InvestEU. În cazul în care nu sunt îndeplinite toate condițiile atunci FRC va fi direcționat către alte programe UE.

În Programul de activitate al FRC pentru anul 2021 s-a prevăzut ca și obiectiv strategic dezvoltarea FRC ca partener eligibil al CE pentru execuția bugetului UE în cadrul Programului InvestEU.

Declanșarea procesului de achiziție publică a serviciilor de evaluare pe piloni a început în luna octombrie 2020. În prealabil Fondul Român de Contragarantare (FRC) a căutat și obținut consultanță gratuită în vederea conceperii unui pachet de servicii care să maximizeze probabilitatea de încheiere cu succes a evaluării având în vedere specificul activității FRC. Criteriul de atribuire al procedurii de achiziție a fost cel mai bun raport calitate-preț. Pentru prestarea acestor servicii și-au manifestat interesul trei ofertanți.

Procedura de achiziție s-a finalizat la data de 18.03.2021, urmând ca după aprobarea BVC aferent anului 2021 să se încheie contractul de prestări servicii de evaluare pe bază de piloni care cuprinde 2 etape (etapa 1 – pre-evaluare și etapa 2 de evaluare a celor 7 piloni – adică pilonii 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9).

Comisia a deschis apelul pentru exprimarea interesului pentru selectarea partenerilor de implementare din cadrul Fondului InvestEU (compartimentul UE) și a partenerilor consultativi din cadrul Centrului consultativ InvestEU, astfel :

- Apel pentru exprimarea interesului pentru selectarea partenerilor de implementare în cadrul Fondului InvestEU (compartimentul UE). Termen pentru a răspunde la apel - 30 iunie 2021 (18:00 CET) și 1 octombrie 2021 (18:00 CET);

- Apel pentru exprimarea interesului pentru a selecta parteneri consultativi în cadrul Centrului consultativ InvestEU. Termen pentru a răspunde la apel - 30 iunie 2021 (18:00 CET) și 1 octombrie 2021 (18:00 CET).

Astfel, Comisia Europeană va semna cu partenerii de implementare Acordurile de garantare în cadrul Programului *InvestEU 2021-2027*, program ce va îngloba toate instrumentele financiare UE disponibile în prezent, dar care se va axa pe anumite domenii și sectoare considerate a fi prioritare. Comisia a anunțat că Acordurile de garantare vor fi semnate cu partenerii de implementare până la data de 30.11.2021, respectiv până la 30.01.2022.

Partenerii de implementare trebuie să încheie evaluarea pe piloni înainte de semnarea Acordului de garantare. Comisia estimează că evaluarea pe piloni durează aproximativ 8 luni. După aprobarea BVC pentru 2021 se va demara procedura de semnare a contractului de achiziție.

**III.4. Programul guvernamental „Investește în tine”**, a fost aprobat prin OUG nr. 50/2018, modificată și completată prin Legea nr. 71/2019 și implementat de FRC, în baza HG nr. 741/2018 și Ordinului MFP nr 3286/2018, cu modificările și completările ulterioare și a Convenției încheiate cu MFP și Convenției încheiate cu CEC BANK, prin care FRC a fost mandatat să acorde garanții, în numele și contul statului în favoarea finanțatorilor – instituții de credit, pentru garantarea persoanelor fizice eligibile în cadrul programului.

Programul Investește în tine este un Program guvernamental care are ca obiect acordarea unui credit persoanelor fizice cu vârsta cuprinsă între 16 și 26 de ani care sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau care efectuează cursuri de specializare autorizate de către Ministerul Educației Naționale, și după caz, de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale, precum și persoanelor fizice cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani care sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau care efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională autorizate de către Ministerul Educației Naționale, și după caz, de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale, pentru o perioadă maxima de 10 ani, inclusiv perioada de gratie. Destinația creditului are în vedere acoperirea nevoilor beneficiarilor și familiilor acestora privind educația, sănătatea, cultura, sportul și de habitat.

În cadrul Programului guvernamental „Investește în tine”, la data de 31 decembrie 2019, soldul garanțiilor emise de FRC a fost în valoare de 142.084.038,04 lei, reprezentat de un număr de 4.410 garanții și un număr de 1.187 garanții suplimentare.

La 31 decembrie 2020, soldul garanțiilor este în valoare de 134.215.410,93 lei, reprezentat de un număr de 4.297 garanții în sold și un număr de 1.169 garanții suplimentare.

Comisionul încasat în anul 2020 din garanțiile aflate în sold la 31.12.2019 este în valoare de 694.741,48 lei, iar comisionul ce se va încasa în anul 2021 din garanțiile aflate în sold la 31.12.2020 este în valoare de 655.687,99 lei. Menționăm că FRC va obține venituri pe o perioadă de 10 ani din gestionarea garanțiilor acordate și aflate în sold.

În cadrul BVC aferent anului 2020 aprobat prin Hotărârea AGA nr. 4/14.02.2020 s-a previzionat acordarea unui număr de 7.000 de garanții cu o valoare de 224.000.000 lei, din care venit pentru anul 2020 în sumă de 493.267 lei.

### **III.5 Programul guvernamental ”O familie, o casă”**

Prin Legea nr. 40/2020 a fost modificată de Parlamentul României OUG nr. 60/2009-Programul Prima casă. În fapt, încă din anul 2019, Guvernul României a decis să dea un caracter social mult mai pronunțat Programului *Prima casa*, restrângându-i în același timp aria de acoperire strict la familiile fără casă și cu venituri modeste redenumindu-l în *O familie, o casă*. În cadrul noului program, statul român a mandatat și FRC alături de FNGCIMM să acorde garanții în nume și cont stat.

În urma acestor modificări legislative FRC a participat în mod activ la elaborarea normelor metodologice și totodată, la nivel intern au fost luate toate măsurile organizatorice necesare implementării programului și a fost dezvoltată *in-house* și aplicația informatică ”O familie, o casă”, în vederea acordării de garanții în numele și contul statului. În baza acestei aplicații informatice FRC putea acorda garanția în numele și contul statului chiar în ziua solicitării garanției de către instituțiile de credit.

Cu toate că mandatul de acordare a garanțiilor în nume și cont stat a fost acordat și FRC prin lege (Legea nr. 40/2020), din inițiativa FNGCIMM, prin OUG nr. 139/31.07.2020, a fost modificată OUG nr. 60/2009, aprobată cu modificările și completările aduse prin Legea nr. 40/2020, iar FRC a fost eliminat.

Astfel, programul ”O familie, o casă” a fost din nou transformat și a devenit Programul guvernamental ”*Noua casă*”, iar mandatul acordat FRC a fost eliminat odata cu modificările aduse prin OUG nr. 139/31.07.2020, fără să existe justificări cu privire la aceste măsuri.

Trebuie precizat că activitatea de acordare a garanțiilor în cadrul acestui program ar fi generat pentru FRC venituri pe o perioadă de minim 25 de ani.

În cadrul BVC aferent anului 2020 aprobat prin Hotărârea AGA nr. 4/14.02.2020 s-a previzionat acordarea unui număr de 4.000 de garanții acordate în anul 2020 cu o valoare de 387.800.00 lei, din care venit pentru anul 2020 în sumă de 848.517 lei, luând în calcul o garanție în valoare medie de 100.000 lei.

Ca urmare, instituția a fost cooptată în procesul de elaborare a acestui program și a participat activ la toate etapele de redactare a proiectului de lege împreună cu MFP, FNGCIMM și băncile comerciale interesate. FRC a fost desemnat ca mandatar în emiterea garanțiilor în nume și cont stat în proiectul de lege. Proiectul de lege a intrat în procedura de avizare și aprobare la nivelul Parlamentului, trecând de votul Senatului și de Comisia de Buget Finanțe a Camerei Deputaților și a fost aprobat pe ordinea de zi a Plenului în Martie 2020.

Prin Legea nr. 40/2020 FRC a fost mandatat să emită garanții în numele și contul statului în favoarea băncilor care acordă credite pentru achiziția sau construirea unei locuințe (Programul „O familie, o casă”). Ulterior însă, la inițiativa Ministerului Finanțelor, prin OUG 129/2020 care a modificat acest Program, FRC a pierdut calitatea de mandatar, implicit oportunitatea unei surse de venituri pe termen lung.

Pentru anul 2019 se prevedea participarea în alt program guvernamental aprobat prin Ordonanța de Urgență 114/decembrie 2018 și adoptat în 2019 - privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, la secțiunea a-III-a - Programul "gROwth - investim în copii, investim în viitor". Acest program prevedea garantarea de către stat a unei părți din creditul utilizat, în proporție de maximum 50% din valoarea creditului, Fondul Român de Contragarantare fiind partener direct în acest program pentru construcția de grădinițe. Din motive externe FRC, acest program a fost oprit astfel ca nu fost operaționalizat intern.

### **III.6. Memorandum privind înființarea Fondului Român de Investiții**

Tot pe parcursul anului 2020 FRC a elaborat și a înaintat autorităților un memorandum privind transformarea societății în Fondul Român de Investiții, pornind tocmai de la nevoia extinderii activității și ținând cont de obiectivele din Programul de guvernare. Memorandumul nu a fost aprobat de către Guvern.

### **III.7. Activitatea managerială și decizională a Directoratului**

În anul 2020, Directoratul a emis un număr de 309 de decizii prin care au fost aprobate operațiuni și s-au dispus măsuri/acțiuni semnificative de ordin strategic și operațional pentru asigurarea conducerii activității curente a FRC, atât din perspectivă operațională, cât și managerială.

Potrivit obligațiilor legale și statutare specifice în luna august 2020, Directoratul Fondului Român de Contragarantare a propus spre aprobare către Consiliul de Supraveghere Strategia de Investire a FRC pentru 2020 și *“Norma privind calculul provizioanelor și ajustărilor pentru deprecierea creanțelor pentru portofoliul FRC”*.

În ceea ce privește realizarea țintelor bugetare menționăm următoarele:

Veniturile din operațiuni cu clientela, reprezentate în cazul FRC de primele de contragarantare percepute fondurilor de garantare pentru contragaranțiile acordate, au un grad de realizare de 45% în anul 2020 față de un grad de realizare de 18%, în anul 2019.

Gradul scăzut de realizare al veniturilor din activitatea de contragarantare și garantare a fost influențat de următorii factori: volumul contragaranțiilor acordate prin programul Start-UP Nation II și lipsa acordărilor de contragaranții pe convențiile generale încheiate cu fondurile de garantare.

În anul 2020 nu s-au acordat garanții noi deoarece nu s-a alocat plafon de garantare prin Hotărâre de Guvern în conformitate cu prevederile art. 5, alin. 2 din Anexa la HG nr. 741/2018 pentru aprobarea Normelor de aplicare a OUG nr. 50/2018 privind implementarea programului guvernamental „Investește în tine”. Veniturile înregistrate în anul 2020 prezintă comisionul anual aferent garanțiilor aflate în sold la 31.12.2019.



Veniturile financiare, reprezentate de dobânzile înregistrate pentru plasamentele FRC au un grad de realizare de 126% în anul 2019, iar în anul 2020 gradul de realizare este de 111%.

Veniturile financiare, reprezentate de dobânzile înregistrate pentru operațiunile cu titluri de stat au un grad de realizare de 100% în anul 2019, iar în anul 2020 gradul de realizare este de 114%. Menționăm că veniturile financiare au crescut în condițiile în care rata dobânzii la depozitele bancare a scăzut în comparative cu anul 2019.

La majoritatea capitolelor de cheltuieli au fost realizate economii, acestea situându-se astfel la un nivel inferior celui bugetat, înregistrându-se un procent total de realizare a cheltuielilor de funcționare de 79% în anul 2019, respectiv 92% în anul 2020.

Rezultatul brut operațional obținut în anul 2020 înregistrează valoarea de 6.175 mii lei, respectiv un nivel inferior față de cel realizat în anul 2019 în valoare de 6.446 mii lei. Rezultatele realizate au fost influențate în cea mai mare parte de reducerea cheltuielilor cu bunuri, servicii și personal, pe de o parte, și înregistrarea tuturor accesoriilor datorate fondurilor în baza sentințelor judecătorești nefavorabile față de valorile bugetate, pe de altă parte.

Rezultatul brut din exploatare conform situațiilor financiare – contul de profit și pierdere, în anul 2020 înregistrează valoarea negativă de -12.378 mii lei, față de cel realizat în anul 2019 în valoare de -10.804 mii lei.

Directoratul FRC a dispus, măsurile necesare efectuării de către conducătorii tuturor structurilor interne din cadrul FRC a acțiunilor și operațiunilor specifice necesare în scopul implementării, asigurării controlului și raportării stadiului de implementare a măsurilor dispuse de Curtea de conturi.

Cu scopul protejării patrimoniului societății, în instrumentarea deciziilor privind conduita la plata a FRC cererilor de executare a contragaranțiilor emise în favoarea fondurilor de garantare, Directoratul a menținut linia prudentială în ceea ce privește respectarea mandatului privind acordarea de contragaranții de către FNGCMM. FRC a plătit în cursul anului 2020 în baza cererilor de executare transmise de fondurile de garantare suma de plătite de 3.332.884,46 lei,

Totodată, Directoratul s-a concentrat pe coordonarea a activității juridice, asigurând urmărirea activității de instanța. La data de 31.12.2020, FRC se afla în litigiu în calitate de pârât într-un număr de 144 dosare, cu o valoare de 55.059.937,94 lei, având ca obiect pretenții. Aceste litigii sunt generate de refuzul la plată a contragaranțiilor care nu au îndeplinit condițiile de plată prevăzute în convențiile de contragarantare/schemele de contragarantare și măsurile dispuse de Curtea de Conturi și în 51 litigii în calitate de reclaman, în valoare de 491.892,82 lei, având ca obiect obligarea fondurilor de garantare la plata daunelor generate de încălcarea de către FNGCMM și filialele acestuia a convențiilor de contragarantare.

FRC a plătit în cursul anului 2020 fondurilor de garantare în baza hotărârilor instanțelor judecătorești suma de 5.398.416,17 lei.

FRC a recuperat în cursul anului 2020 din sumele plătite cu titlu de contragaranție de bună voie sau în baza hotărârilor judecătorești suma totală de 1.113.674,78 lei.

În evaluarea impactului patrimonial al litigiilor cu fondul de garantare și celelalte filiale, încă nu poate fi estimată valoarea prejudiciului pe care FRC îl va contabiliza în următorii ani, pe baza jurisprudenței existente, însă anul 2020 a înregistrat o creștere a plăților din hotărârile judecătorești executorii, creștere generate în mare parte din concentrarea dosarelor ajunse în stadiu de soluționare în acest an, astfel dacă în prima parte s-a înregistrat o creștere masivă a numărului de dosare în cea de-a doua parte a anului s-a înregistrat un număr mare de hotărâri judecătorești devenite executorii.

În anul 2020 s-a asigurat funcționarea în condiții optime a echipamentelor hardware precum și a software-ului aferent.

Au fost reactualizate aplicațiile informatice „FRC – Investeste în Time” și „FRC – StartUp Nation 2” cu noi funcționalități și rapoarte.

De asemenea, în acest an a fost dezvoltată aplicația informatică *FRC – Dosare Instanță* pentru gestionarea dosarelor aflate pe rolul instanțelor de către Direcția Juridică.

FRC a dezvoltat o nouă identitate a website-ului [www.contragarantare.ro](http://www.contragarantare.ro), urmând ca în 2021 să se transfere și să se actualizeze conținutul din vechiul website în noul website.

Directoratul a prezentat în anul 2020, toate rapoartele trimestriale de activitate care au fost evaluate de Consiliul de Supraveghere în ședințele acestuia.

Concluzia Consiliului de Supraveghere privind activitatea Directoratului este că membrii Directoratului individual și ca entitate managerială au îndeplinit în mare parte prevederile Programului de activitate și a celui de investiții pe anul 2020.

**Consiliului de Supraveghere al FRC SA**

**Florin – Victor DUMITRIU**

**Andrei BADIU**

**Mădălina GHEORGHE**

**Ioan RĂCEU**



Elaborat,  
Direcția Guvernanță și Relații Clienti  
Director – Elena TUDOR-BARCAU